

## Program rządowy „Dostępność Plus”

Janusz POLIŃSKI<sup>1</sup>

### Streszczenie

W artykule opisano założenia rządowego programu „Dostępność Plus”, który w latach 2018–2025 będzie realizowany za kwotę 23 mld zł. Pierwszym wymiarem programu jest trwałe włączenie problematyki dostępności do wszystkich polityk publicznych, do praktyki planowania, realizacji i oceny funkcjonowania państwa. Drugi wymiar dotyczy inwestycji (budowlanych, transportowych, technologicznych) w istniejącą infrastrukturę, przestrzeń, środki transportu, strony internetowe lub usługi o charakterze powszechnym. Z tego względu zakres prac określono w ośmiu obszarach: architektura, transport, cyfryzacja, edukacja, zdrowie, kultura, konkurencyjność, koordynacja. Koordynatorem projektu jest Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju. Poszczególne zadania będą powierzone właściwym resortom, urzędом centralnym, samorządom lokalnym i podmiotom prywatnym. Program będzie realizowany we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz przedstawicielami przedsiębiorców.

**Słowa kluczowe:** dostępność infrastruktury, niepełnosprawni, transport kolejowy

### 1. Wstęp

W latach 2018–2025 będzie realizowany rządowy program „Dostępność Plus”, którego celem jest ułatwienie osobom starszym, niepełnosprawnym i osobom z dziećmi poruszanie się w przestrzeni publicznej. Za program odpowiada Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju. Według szacunku ministerstwa, do 2024 roku 23% mieszkańców naszego kraju będzie miało powyżej 65 lat. W tym samym czasie liczba osób z niepełnosprawnościami (w zależności od przyjętych kryteriów) wyniesie od 5 do 8 milionów.

Zgodnie ze stanowiskiem resortu, po realizacji programu, w widoczny sposób wzrośnie udział osób niepełnosprawnych w życiu publicznym. Będzie to możliwe dzięki sukcesywnemu eliminowaniu występujących obecnie barier architektonicznych, technicznych i komunikacyjnych, a także prawnych, utrudniających mobilność tej grupy osób.

Na likwidację barier w przestrzeni publicznej w latach 2018–2025 przeznaczono ponad 23 miliardy złotych. Pieniądze na program będą pochodziły m.in. z funduszy europejskich, tzw. funduszy norweskich i środków publicznych – na przykład z budżetu państwa.

Program ma dwa wymiary. Pierwszy zakłada, że państwo w swoich działaniach będzie zawsze uwzględniać potrzeby osób niepełnosprawnych i osób o ograniczonych możliwościach ruchowych. W tym celu zostanie wprowadzone

prawo, które zagwarantuje między innymi, że nowe budynki będą pozbawione barier architektonicznych, każdy nowy środek transportu publicznego będzie dostosowany do przewozu tej grupy podróżnych, a przestrzeń publiczna (na przykład wyjście z dworca, dojście na perony, przejścia dla pieszych) będzie odpowiednio oznakowana. Państwo będzie także inwestowało w wiedzę osób, które tworzą przestrzeń publiczną, między innymi: architektów, urbanistów, inżynierów oraz nowe technologie, które sprzyjają włączeniu w życie publiczne seniorów i osób niepełnosprawnych.

Drugi wymiar stanowią inwestycje (budowlane, transportowe, technologiczne) w istniejącą infrastrukturę, przestrzeń, środki transportu, strony internetowe lub usługi o charakterze powszechnym. Sprowadzi się to do zwiększenia dostępności tego, co już istnieje. Program ukształtowały trzy główne przesłanki,

- 1) zasady pomocy państwa wobec wszystkich grup społecznych,
- 2) polityka zrównoważonego rozwoju,
- 3) ocena stanu rzeczywistości społecznej i fizycznej.

Wszystkie działania programu będą realizowane w ośmiu obszarach: architektura, transport, edukacja, służba zdrowia, cyfryzacja, usługi, konkurencyjność i koordynacja. Oficjalne rozpoczęcie programu nastąpiło 23 marca 2018 roku, logo programu pokazano na rysunku 1.

<sup>1</sup> Dr inż.; Instytut Kolejnictwa, Zakład Dróg Kolejowych i Przewozów; e-mail: jpolinski@ikolej.pl.



Rys. 1. Logo programu „Dostępność Plus”

W wyniku realizacji Programu, przestrzeń będzie dostępna dla wszystkich. Planuje się uzyskanie następujących efektów [4]:

- około 1000 miejsc i budynków użyteczności publicznej, w których będą zniesione bariery architektoniczne i komunikacyjne,
- co najmniej 20% mieszkań wybudowanych w programie „Mieszkanie Plus” będzie dostępne dla osób o szczególnych potrzebach,
- 100 gmin, w których będzie poprawiona jakość przestrzeni publicznej (likwidacja barier),
- wszystkie nowo zakupione autobusy i tramwaje będą dostępne również dla osób o specjalnych potrzebach,
- wszystkie nowe budynki publiczne będą w pełni dostępne dla osób o specjalnych potrzebach,
- strony internetowe wszystkich urzędów i instytucji będą dostępne dla osób niewidomych i niesłyszących,
- co najmniej połowa czasu antenowego w TV będzie dostępna dla osób niewidomych i niesłyszących,
- systematyczna poprawa istniejącej infrastruktury i otoczenia (dworce, przystanki, parki, chodniki).

## 2. Znaczenie dostępności w życiu społeczno-gospodarczym

Dostępność jest wstępnym warunkiem uczestniczenia w życiu społecznym i gospodarczym. Stanowi możliwość bezpiecznego i łatwego dojścia pieszego lub dojazdu własnym pojazdem do zamierzonego celu przestrzennego. Oznacza również, że osoby niepełnosprawne mają na równych prawach dostęp do środowiska fizycznego, transportu, technologii i systemów informacyjno-komunikacyjnych oraz innych obiektów i usług. Stąd też stosuje się w celu jej osiągnięcia instrumenty prawne, np. związane ze standaryzacją.

Można również stwierdzić, że dostępność jest właściwością środowiska (przestrzeni fizycznej, rzeczywistości cyfrowej, systemów informacyjno-komunikacyjnych, produktów, usług), która pozwala osobom z ograniczeniami funkcjonalnymi (fizycznymi i poznawczymi) na korzystanie z niego na zasadzie równości z innymi. Dostępność jest dla wielu osób warunkiem prowadzenia niezależnego życia i uczestniczenia w życiu społecznym i gospodarczym kraju, społeczności lokalnej, szkoły lub miejsca pracy.

Punktem wyjścia przy projektowaniu powinno być udostępnianie przestrzeni publicznej wszystkim członkom społeczeństwa. Zapewnia to projektowanie uniwersalne, okre-

ślone w art. 2 Konwencji Praw Osób Niepełnosprawnych [1] jako projektowanie zapewniające wszystkim, w możliwie największym stopniu, użyteczność produktów, środowiska, programów i usług, bez potrzeby adaptacji lub specjalistycznego projektowania. Projektowanie uniwersalne promuje równość wszystkich wobec rozwiązań architektonicznych i technicznych oraz zapewnia pełne uczestnictwo w życiu osobom z obniżoną funkcjonalnością przez usuwanie istniejących barier i zapobieganie powstawaniu nowym.

Projektowanie uniwersalne daje w efekcie produkt niewymagający adaptacji do potrzeb poszczególnych grup osób z różną sprawnością fizyczną. Oznacza to także, że nie należy ustanawiać rozwiązań specjalnie przeznaczonych dla osób niepełnosprawnych. Nie należy również podkreślać, że jakieś rozwiązanie zostało zaprojektowane specjalnie na potrzeby osób z obniżoną funkcjonalnością, jako że mogą z nich także w bezpieczny sposób korzystać osoby sprawne fizycznie.

W zakresie projektowania uniwersalnego, pozostaje w Polsce jeszcze bardzo wiele do zrobienia. Pomimo działań związanych, np. z dostosowywaniem infrastruktury i taboru przewozowego, swobodne przemieszczanie się osób niepełnosprawnych od wielu lat napotyka na poważne bariery transportowe. Zalicza się do nich m.in. [2]:

- niedostosowanie obiektów kubaturowych,
- złe rozwiązania urbanistyczne ciągów transportowych,
- niewłaściwe rozwiązania przestrzenne placów przedwzrostkowych oraz niekompatybilne rozwiązania z zastosowanymi na stacjach pasażerskich,
- niedostosowanie części eksploatowanego taboru przewozowego.

Pierwszym wymiarem programu „Dostępność Plus” jest trwałe włączenie problematyki dostępności do wszystkich polityk publicznych, do praktyki planowania, realizacji i oceny funkcjonowania państwa, drugim – są inwestycje (budowlane, transportowe, technologiczne) w istniejącą infrastrukturę, przestrzeń, środki transportu, strony internetowe lub usługi o charakterze powszechnym.

## 3. Diagnoza istniejącego stanu

W tym rozdziale programu „Programu Plus” wymieniono najważniejsze wyzwania w zakresie dostępności, prowadzące się do następujących zagadnień [4]:

- niejednoznaczne i niewystarczające przepisy prawne w zakresie budownictwa i architektury, brak spójnych standardów architektonicznych obowiązujących w całym kraju,
- słabość organów kontrolujących, brak sankcji, niska świadomość wymagań związanych z dostępnością,
- brak wystarczającej liczby pojazdów transportu zbiorowego do obsługi osób z niepełnosprawnościami,
- niedostosowanie obiektów i urządzeń do potrzeb transportu publicznego (dworce, kasy, biletomaty),

- brak zintegrowanego systemu zarządzania transportem w zakresie obsługi osób o szczególnych potrzebach,
- nieprzystosowanie szkół i uczelni (infrastruktura, wyposażenie, oznaczenia, kwestie bezpieczeństwa) do potrzeb uczniów, studentów i personelu z niepełnosprawnościami,
- niedostosowanie stron i aplikacji internetowych do standardu WCAG 2.0 i niedostępność materiałów multimedialnych (filmów, nagrań audio) umieszczanych w sieci,
- niewielkie wykorzystanie nowych technologii komunikacyjnych do rozwiązywania problemów osób z niepełnosprawnościami,
- brak lub niewystarczająca liczba placówek służby zdrowia dostosowanych pod względem fizycznym i komunikacyjnym do potrzeb osób z niepełnosprawnościami,
- krótki czas antenowy w telewizji w nieatrakcyjnych porach emisji, przeznaczony dla osób z niepełnosprawnościami, zawierający audiodeskrypcję lub napisy na żywo,
- niedostępność miejsc rekreacji i wypoczynku, na przykład parków, plaż, kąpielisk, tras turystycznych,
- niewielka dostępność wydarzeń kulturalnych (brak zapewnionych alternatywnych form komunikacji),
- brak lub ograniczona możliwość komunikacji urzędowej w formie alternatywnej (w tym druków, ulotek, wzorów pism, formularzy, wniosków)”.

Omówienie poszczególnych zagadnień zamieszczono w ośmiu obszarach zatytułowanych: architektura, transport, cyfryzacja, edukacja, zdrowie, kultura, konkurencyjność, koordynacja.

## 4. Obszary programu

### 4.1. Architektura

W tym bloku tematycznym, o budżecie 480 mln zł, działania będą dotyczyły dostępności budynków, lokali mieszkalnych i przestrzeni. Wyróżniono cztery działania, które dotyczą kolejno:

- 1) działanie 1 – **Mieszkanie plus**, koordynator: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, podmioty współpracujące: samorządy, inwestorzy i deweloperzy;
- 2) działanie 2 – **Domy bez barier**, koordynator: Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej, podmioty współpracujące: Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, samorządy, spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe;
- 3) działanie 3 – **100 gmin bez barier**, koordynator: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, podmioty współpracujące: samorządy, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 4) działanie 4 – **Służby architektoniczno-budowlane wrażliwe na dostępność**, koordynator: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, podmioty współpracujące: Główny Urząd Nadzoru Budowlanego, powiatowe inspektoraty nadzoru budowlanego, samorządy, architektki i planiści.

### 4.2. Transport

Blok tematyczny o budżecie 20 mld. zł, związany z dostępnością transportu publicznego i prywatnego, będzie dotyczył pięciu działań:

- 1) działanie 5 – **Dostępny transport kolejowy**, koordynator: Ministerstwo Infrastruktury, podmioty współpracujące: UTK, PKP S.A., PKP PLK, samorządy, przewoźnicy kolejowi, producenci i projektanci taboru kolejowego;
- 2) działanie 6 – **Remont i przebudowa 200 dworców kolejowych**, koordynator: Ministerstwo Infrastruktury, podmioty współpracujące: UTK, PKP S.A., PKP PLK, jednostki samorządu terytorialnego, zarządcy dworców, architektki i planiści;
- 3) działanie 7 – **Dostępny transport publiczny**, koordynator: Ministerstwo Infrastruktury, podmioty współpracujące: samorządy, przewoźnicy miejscy i międzymiastowi, producenci i projektanci środków transportu, UTK;
- 4) działanie 8 – **Szkolenia dla pracowników sektora transportu**, koordynator: Ministerstwo Infrastruktury, podmioty współpracujące: samorządy, przewoźnicy miejscy i międzymiastowi;
- 5) działanie 9 – **Aplikacja „Czy dojadę?”**, koordynator: Ministerstwo Cyfryzacji, podmioty współpracujące: samorządy, przewoźnicy miejscy i międzymiastowi, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności, podróżni.

### 4.3. Edukacja

Ta część działań o budżecie 588 mln. zł dotyczy dostępności edukacji dla niepełnosprawnych. Planowane działania zapisano w sześciu blokach tematycznych:

- 1) działanie 10 – **200 szkół i przedszkoli bez barier**, koordynator: Ministerstwo Edukacji Narodowej wraz z Ministerstwem Inwestycji i Rozwoju, podmioty współpracujące: samorządy, szkoły i przedszkola, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 2) działanie 11 – **Wsparcie edukacji włączającej**, koordynator: Ministerstwo Edukacji Narodowej, podmioty współpracujące: Ośrodek Rozwoju Edukacji, samorządy, szkoły i przedszkola, poradnie psychologiczno-pedagogiczne, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 3) działanie 12 – **Studia bez barier**, koordynator: Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego, podmioty współpracujące: uczelnie wyższe, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 4) działanie 13 – **Dostępność w programach nauczania**, koordynator: Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Ministerstwo Edukacji Narodowej, podmioty współpracujące: uczelnie wyższe, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 5) działanie 14 – **Nauczyciele dla edukacji włączającej**, koordynator: Ministerstwo Edukacji Narodowej, podmioty współpracujące: Ośrodek Rozwoju Edukacji,

ośrodki doskonalenia nauczycieli, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;

- 6) działanie 15 – **Laboratoria uniwersalnego projektowania**, koordynator: Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii oraz Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, podmioty współpracujące: Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Narodowe Centrum Badań i Rozwoju, uczelnie wyższe, instytuty badawcze, przedsiębiorcy.

#### 4.4. Służba zdrowia

Blok tematyczny o budżecie 300 mln. zł, związany z dostępnością w ochronie zdrowia będzie dotyczył dwóch działań:

- 1) działanie 16 – **100 placówek służby zdrowia bez barier**, koordynator: Ministerstwo Zdrowia, podmioty współpracujące: samorządy, podmioty wykonujące działalność leczniczą, organizacje pacjentów, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 2) działanie 17 – **Dostępne usługi medyczne**, koordynator: Ministerstwo Zdrowia, podmioty współpracujące: Narodowy Fundusz Zdrowia, podmioty wykonujące działalność leczniczą, organizacje pacjentów, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności.

#### 4.5. Cyfryzacja

Działania dotyczące dostępności cyfrowej, na które przewidziano 300 mln zł, będą dotyczyły trzech bloków tematycznych:

- 1) działanie 18 – **Dostępne strony internetowe**, koordynator: Ministerstwo Cyfryzacji, podmioty współpracujące: instytucje publiczne, podmioty realizujące usługi publiczne, projektanci i wykonawcy serwisów internetowych, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 2) działanie 19 – **Przyjazne treści multimedialne**, koordynator: Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego i Ministerstwo Edukacji Narodowej, podmioty współpracujące: Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji, Polski Instytut Sztuki Filmowej, nadawcy, producenci, dystrybutorzy, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 3) działanie 20 – **Otwarty urząd**, koordynator: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, podmioty współpracujące: administracja rządowa i samorządowa, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności.

#### 4.6. Usługi

Blok tematyczny o budżecie 615 mln. zł, poświęcony usługom będzie dotyczył pięciu działań:

- 1) działanie 21 – **Dostępne usługi powszechne**, koordynator: Urząd Kontroli Elektronicznej oraz Urząd Ochrony Klientów i Konsumentów, podmioty współpracujące:

podmioty realizujące usługi powszechne, przedsiębiorcy, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;

- 2) działanie 22 – **Numer 112 dla wszystkich**, koordynator: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, podmioty współpracujące: Ministerstwo Cyfryzacji, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 3) działanie 23 – **Mobilność**, koordynator: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, podmioty współpracujące: Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Ministerstwo Infrastruktury, samorządy, przedsiębiorcy, przewoźnicy, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 4) działanie 24 – **Kultura, turystyka i sport**, koordynator: Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego oraz Ministerstwo Sportu i Turystyki, podmioty współpracujące: samorządy, muzea, placówki kultury i sportu, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 5) działanie 25 – **Praca w administracji**, koordynator: Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów i Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, podmioty współpracujące: ministerstwa, spółki skarbu państwa, samorządy, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności.

#### 4.7. Konkurencyjność

Działania dotyczące innowacji i wspierania przedsiębiorstw, na które przewidziano 77 mln zł, będą dotyczyły pięciu bloków tematycznych:

- 1) działanie 26 – **Program badań nad dostępnością – rzeczy są dla ludzi**, koordynator: Narodowe Centrum Badań i Rozwoju, podmioty współpracujące: Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii, Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego, przedsiębiorcy, uczelnie, instytuty badawcze, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 2) działanie 27 – **Społeczny inkubator dostępności**, koordynator: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, podmioty współpracujące: samorządy, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 3) działanie 28 – **Wsparcie przedsiębiorstw**, koordynator: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju oraz Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii, podmioty współpracujące: Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, przedsiębiorcy, producenci technologii asystujących i kompensacyjnych;
- 4) działanie 29 – **Centra testujące**, koordynator: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju oraz Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii, podmioty współpracujące: Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Narodowe Centrum Badań i Rozwoju, uczelnie, instytuty badawcze, przedsiębiorcy, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 5) działanie 30 – **Marka „Dostępność”**, koordynator: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, podmioty współpra-



cujące: Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii, przedsiębiorcy, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności.

#### 4.8. Koordynacja

W tym bloku tematycznym są planowane działania dotyczące koordynacji polityk publicznych na rzecz dostępności, na co przewidziano 74 mln zł. Prace z tego zakresu będą prowadzone w dziewięciu blokach tematycznych:

- 1) działanie 31 – **Polski Access Bard**, koordynator: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, podmioty współpracujące: ministerstwa, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 2) działanie 32 – **Prawo dla dostępności**, koordynator: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, podmioty współpracujące: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, ministerstwa, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 3) działanie 33 – **Procedury bez barier**, koordynator: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, podmioty współpracujące: ministerstwa, samorządy, urzędy centralne, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 4) działanie 34 – **Współpraca na rzecz dostępności**, koordynator: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, podmioty współpracujące: ministerstwa, samorządy, przedsiębiorcy, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 5) działanie 35 – **Zamówienia publiczne i inwestycje**, koordynator: Urząd Zamówień Publicznych oraz Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, podmioty współpracujące: ministerstwa, samorządy, przedsiębiorcy, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 6) działanie 36 – **Audyty dostępności**, koordynator: Ministerstwo Infrastruktury, podmioty współpracujące: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, samorządy, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 7) działanie 37 – **Monitoring polityk publicznych**, koordynator: Główny Urząd Statystyczny, podmioty współpracujące: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, ministerstwa;
- 8) działanie 38 – **Potencjał organizacji pozarządowych**, koordynator: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, podmioty współpracujące: organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności;
- 9) działanie 39 – **Społeczna świadomość dostępności**, koordynator: Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, podmioty współpracujące: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, organizacje pozarządowe działające na rzecz dostępności.

## 5. Zagadnienia dotyczące kolei w obszarze „Transport”

Problematyka związana z transportem kolejowym odniesiona do infrastruktury i taboru przewozowego (supra-

struktury) została umieszczona głównie w dwóch obszarach, tj.:

- 1) działaniu 5 – dostępny transport kolejowy,
- 2) działaniu 6 – remont i przebudowa 200 dworców kolejowych.

Problematykę dostępności w transporcie kolejowym uregulowano rozporządzeniem 1300/2014 [4]. Zawarte w nim standardy i zalecenia dotyczą infrastruktury i taboru nowo budowanego lub modernizowanego. W 2017 r., na zlecenie Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa, Instytut Kolejnictwa opracował Krajowy Plan Wdrożenia TSI PRM [3], zgodnie z którym realizacja KPW TSI PRM umożliwi uzyskanie stopnia dostosowania (dostępności) w odniesieniu do:

- dworców kolejowych – 46,6%,
- peronów – 51,6% (35,8% peronów będzie miało oznaczenia dotykowe i ścieżki prowadzące dla osób niewidomych),
- kolejowego taboru przewozowego (wielkość uśredniona dla wszystkich rodzajów taboru wykorzystywanego w przewozach osób) – 35,0%.

Równoległe będą opracowane:

- strategii dostępu do infrastruktury pasażerskiej dla osób niepełnosprawnych i osób o ograniczonej możliwości poruszania się wraz z przepisami ruchowymi dla każdego dworca kolejowego i wdrożonymi przez odpowiednie procedury i szkolenia personelu,
- strategii przewoźników kolejowych określające dostęp do taboru przewozowego przez cały czas jego pracy i wdrożone przez odpowiednie procedury i szkolenie personelu pokładowego,
- zasady tworzenia map dotykowych (planów tyflograficznych) dworców, stacji pasażerskich i przystanków osobowych dla podróżnych niewidomych tak, aby według jednego wzoru było możliwe ich wykonanie dla tych obiektów.

W odniesieniu do poprawy dostępności istniejącej infrastruktury stacji pasażerskich, przewiduje się działania dotyczące prac modernizacyjnych lub remontowych. Prace adaptacyjne związane z dostępnością będą dotyczyły między innymi: parkingów, tras dojścia, drzwi i wejść, posadzek, sygnalizacji przeszkód przezroczystych, toalet i stanowisk przewijania dzieci, mebli i urządzeń wolnostojących, kas i automatów biletowych, punktów informacyjnych i punktów obsługi klienta, oświetlenia, informacji wizualnych: drogowskazów, piktogramów, informacji drukowanej lub dynamicznej. Zgodnie z KPW TSI PRM przewidywane działania inwestycyjne w tym zakresie będą w pierwszej kolejności dotyczyły tych stacji pasażerskich, które są:

- zlokalizowane na liniach kolejowych wchodzących w układ Transeuropejskiej Sieci Transportowej TEN-T,
- ważnymi węzłami przesiadkowymi wymienionymi w „Planie transportowym” [6],
- wymienione w planach transportowych marszałków województw, wykonujących zadania organizatora pu-

blicznego transportu zbiorowego w wojewódzkich przewozach pasażerskich,

- położone w miejscowościach o charakterze sanatoryjno-uzdrowiskowym, zgłaszane do procesu dostosowawczego przez instytucje i organizacje zrzeszające osoby niepełnosprawne.

Usuwanie barier w zakresie dostępności infrastruktury dworców, stacji pasażerskich i przystanków osobowych będzie realizowane przez odnowę lub modernizację istniejących, a także budowę nowych obiektów.

## 6. Budżet programu wraz ze źródłami finansowania

Na realizację celów określonych w Programie przewidziano kwotę około 23,2 miliarda złotych. Źródłami finansowania Programu będą:

1. Publiczne środki zagraniczne (13,6 mld zł – prawie 59% budżetu programu). Będą je tworzyły fundusze unijne, tj.:
  - Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego, Europejski Fundusz Społeczny oraz Fundusz Spójności. Środki tych funduszy będą wydatkowane poprzez realizację poszczególnych programów operacyjnych. Istotna część programu „Dostępność Plus” wpisuje się w cele wdrażanych obecnie programów operacyjnych;
  - Norweski Mechanizm Finansowy oraz Mechanizm Finansowy Europejskiego Obszaru Gospodarczego (czyli tzw. fundusze norweskie i fundusze EOG), które są formą bezwrotnej pomocy zagranicznej.
2. Publiczne środki krajowe (8,2 mld zł, co stanowi ponad 35% budżetu programu), wśród których należy wymienić:
  - budżet państwa, w tym również w zakresie wkładu krajowego niezbędnego do współfinansowania działań z funduszy unijnych (344 mln zł, czyli ponad 1% budżetu programu);
  - środki jednostek samorządu terytorialnego (JST) (7,1 mld zł, czyli prawie 31% budżetu programu);
  - fundusze celowe: Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) (800 mln zł, czyli 3% budżetu programu).
3. Środki prywatne (1,3 mld zł, co stanowi prawie 6% budżetu programu).

## 7. Podsumowanie

Przedstawiony Program realizuje postulat stworzenia nowej jakości życia, przez zapewnienie obywatelom rów-

nych szans w osiągnięciu pozycji społecznej, możliwości samodzielnego funkcjonowania i udziału w różnych sferach życia. Ostateczną wersję projektu programu przekazano do konsultacji społecznych.

Wczytując się w tekst Programu należy podkreślić, że większość planowanych działań (jak stwierdzono w dokumencie – blisko 90%) wynika z zadań, które obecnie są realizowane z budżetów poszczególnych resortów i instytucji. Dotyczy to, np. modernizacji sieci i infrastruktury kolejowej lub inwestycji samorządowych. Budżet Programu „Dostępność Plus” obejmie te środki finansowe, jednocześnie zapewniając, że wydatki ponoszone na ten cel będą zgodne z celami Programu i przyczynią się do poprawy dostępności.

Realizacja Programu zwiększy finansowanie działań na rzecz dostępności dla osób wykluczonych jedynie o około dodatkowych 10% w stosunku do budżetów planowanych na realizację podobnych działań w latach ubiegłych. Zgodnie z badaniami i statystykami międzynarodowymi, koszt zapewnienia dostępności inwestycji lub środka transportu na etapie planowania, czy planowania zakupu – to około 1–2% pierwotnej wartości. Koszt modernizacji inwestycji lub taboru już oddanego do użytku stanowi 10–15% pierwotnej wartości inwestycji.

## Bibliografia

1. Konwencja Praw Osób Niepełnosprawnych. Dokument nr A/RES/61/106. ONZ 2006.
2. Poliński J.: *Projektowanie uniwersalne – dostosowanie kolei do przewozu osób niepełnosprawnych*. Warszawa, Instytut Kolejnictwa 2012.
3. Poliński J., Wróbel I.: *Krajowy Plan Wdrażania technicznych specyfikacji interoperacyjności odnoszących się do dostępności systemu kolei Unii dla osób niepełnosprawnych i osób o ograniczonej możliwości poruszania się (TSI PRM)*. Warszawa, Instytut Kolejnictwa 2017.
4. Program rządowy „Dostępność Plus” 2018–2025. Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju. Warszawa 2018.
5. Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1300/2014 z dnia 18 listopada 2014 roku w sprawie technicznych specyfikacji interoperacyjności odnoszących się do dostępności systemu kolei unii dla osób niepełnosprawnych i osób o ograniczonej możliwości poruszania się (Dz.Urz. UE L356 z 12.12.2014).
6. Wróbel I., Poliński J., Klemba S.: *Plan zrównoważonego rozwoju transportu publicznego transportu zbiorowego w zakresie sieci komunikacyjnej w zakresie międzywojewódzkich i międzynarodowych przewozów pasażerskich w transporcie kolejowym*. Instytut Kolejnictwa 2016.